Утвержден

приказом Сахалинского

управления Ростехнадзора

от \_05.02.2019\_\_N\_\_47-п\_\_

**ДОКЛАД**

**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРТСВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных
 требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

**Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах водохозяйственного и энергетического комплекса.**

Сахалинскому управлению Ростехнадзора поднадзорно 9 объектов ГТС:

* 2 объекта энергетического комплекса:
1. ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1»;
2. ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС».

Владельцем ГТС объектов энергетики является ПАО «Сахалинэнерго».

* 7 объектов водохозяйственного комплекса:
1. ГТС водохранилища на р. Рогатка (собственник Администрация города Южно-Сахалинска, эксплуатирующая организация МКП «Городской водоканал»);
2. ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая и ручья Безымянный (собственник КУИ Администрации МО Корсаковского ГО, эксплуатирующая организация МУП «Водоканал города Корсаков»);
3. ГТС водохранилища на р. Татарка (собственник КУИ МО «Холмский городской округ», эксплуатирующая организация МУП «Водоканал»);
4. ГТС водохранилища на р. Малка (собственник КУИ МО «Холмский городской округ», эксплуатирующая организация МУП «Водоканал»);
5. ГТС водохранилища на р. Тый (собственник КУИ МО «Холмский городской округ», эксплуатирующая организация МУП «Водоканал»);
6. ГТС водохранилища на руч. Токариный (собственник КУМС Углегорского ГО, эксплуатирующая организация МКП «Шахтерское коммунальное хозяйство»);
7. ГТС водохранилища на оз. Медвежье (собственник КУМИиЭ МО ГО «Охинский», эксплуатирующая организация МУП «ОКХ»);

Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС - 6, в том числе: 1 предприятие энергетики и 5 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

ГТС в соответствии с «Критериями классификации гидротехнических сооружений», утвержденные постановлением Правительства от 2 ноября 2013 года «О классификации гидротехнических сооружений» относятся к следующим классам опасности:

I класс — 0 комплексов ГТС.

II класс — 1 комплекс ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС».

III класс — 7 комплексов: ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1», ГТС водохранилища на р. Рогатка, ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая и ручья Безымянный, ГТС водохранилища на р. Татарка, ГТС водохранилища на р. Тый, ГТС водохранилища на руч. Токариный, ГТС водохранилища на оз. Медвежье.

IV класс — 1 комплекс ГТС водохранилища на р. Малка.

Поднадзорные ГТС I класса и ГТС на которых установлен режим постоянного государственного надзора отсутствуют.

Уровень безопасности и техническое состояние поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности (нормативное техническое состояние), имеют 2 комплекса ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1» и ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС».

пониженный уровень безопасности (работоспособное техническое состояние), имеют 6 комплексов: ГТС водохранилища на р. Рогатка, ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая и ручья Безымянный, ГТС водохранилища на р. Татарка, ГТС водохранилища на р. Малка, ГТС водохранилища на р. Тый, ГТС водохранилища на руч. Токариный);

неудовлетворительный уровень безопасности (ограниченно работоспособное техническое состояние имеет ГТС водохранилища на оз. Медвежье;

Комплексы ГТС с опасным уровнем безопасности (аварийное техническое состояние) отсутствуют.

На всех объектах имеются согласованные Сахалинским управлением Ростехнадзора правила эксплуатации ГТС.

На всех ГТС имеются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

На всех объектах имеются утвержденные Ростехнадзором декларации безопасности ГТС.

Так же на объектах ГТС имеются разрешения на эксплуатацию, кроме ГТС водохранилища на оз. Медвежье.

**Административные правонарушения законодательства в сфере безопасности ГТС за 12 месяцев 2018 года.**

За 2018 год Сахалинским управлением Ростехнадзора плановые проверки не проводились. Проведена 1 внеплановая проверка с целью установления факта выполнения (невыполнения) ранее выданного предписания ГТС водохранилища на руч. Токариный, нарушений не выявлено.

Совместно с прокуратурой проведено две внеплановые проверки:

- ГТС водохранилища на реке Рогатка. Отсутствует декларация безопасности ГТС, нет разрешения на эксплуатацию ГТС, не обновлены данные в Российском регистре ГТС. На данный момент нарушения устранены. К административной ответственности по ст. 9.2 привлечено 2 должностных и 2 юридических лиц, общая сумма штрафа составила 64 тыс. руб.

- ГТС золошлакоотвал ОП «Сахалинская ГРЭС», нарушений не выявлено.

От прокуратуры поступили постановления о назначении административного наказания:

- ГТС водохранилища на оз. Медьвежье. Отсутствует декларация безопасности ГТС, нет разрешения на эксплуатацию ГТС, не обновлены данные в Российском регистре ГТС. К административной ответственности по ст. 9.2 привлечено 2 должностных и 2 юридических лица, общая сумма штрафа составила 44 тыс. руб.

- ГТС на р. Сиротская и ГТС на руч. Безымянный (муниципальная собственность Углегорского ГО). Не разработан расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических лиц и юридических лиц в результате аварии ГТС, не проведено преддекларационное обследование ГТС, не установлен факта необходимости внесения (не внесения) ГТС в Российский регистр ГТС. К административной ответственности по ст. 9.2 привлечено 1 должностное и 1 юридическое лицо, общая сумма штрафа составила 22 тыс. руб.

- шламохранилище № 1 и Шламохранилище № 2 (муниципальная собственность Поронайского ГО). Собственником сооружений не принято решение о консервации или ликвидации ГТС, не разработана декларация безопасности ГТС. К административной ответственности по ст. 9.2 привлечено 1 должностное и 1 юридическое лицо, общая сумма штрафа составила 22 тыс. руб. Постановление №06-249-21 ГТС от 31.08.2018 по ст. 9.2 КоАП в отношении Администрации Поронайского ГО, размер штрафа 20 тыс. рублей, отменено судом, материалы дела возвращены в Сахалинское управление Ростехнадзора для повторного рассмотрения. 11.12.2018 дело повторно было рассмотрено, Администрации Поронайского ГО признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ст. 9.2 КоАП, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20.тыс. р. Дело направленно в суд.

- ГТС на р. Худозава, г. Макаров (муниципальная собственность Макаровского ГО). Не разработан расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических лиц и юридических лиц в результате аварии ГТС, не проведено преддекларационное обследование ГТС, не установлен факта необходимости внесения (не внесения) ГТС в Российский регистр ГТС. К административной ответственности по ст. 9.2 привлечено 1 должностное и 2 юридических лица, общая сумма штрафа составила 42 тыс. руб.

Основные нарушения законодательства о безопасности ГТС:

* не проведено комиссионное (преддекларационное) обследование ГТС с представителями Ростехнадзора и МЧС;
* Не разработан расчет размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических лиц и юридических лиц в результате аварии ГТС;
* отсутствует утвержденная декларация безопасности ГТС;
* отсутствует разрешение на эксплуатацию ГТС;
* Не обновлены или не внесены данные о ГТС в Российский регистр ГТС.

Всего проведено 4 проверки, за аналогичный период – 3.

Всего за 2018 год наложено 16 административных штрафов, за 2017 год – 10.

За 2018 года общая сумма штрафов составляет 214 тыс. руб., за 2017 года 541 тыс. руб. С учетом решений суда об отмене постановлений: 2018 год – 194 т.р., 2017 год – 141 тыс.р.

**Государственные услуги, оказанные Сахалинским управлением Ростехнадзора за 2018 года/ 2017 года**

* на утверждение поступили 5/4 декларации безопасности ГТС, из них:
* утверждено – 3/3 (ГТС водохранилища на р. Рогатка, ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая и ручья Безымянный, ГТС системы гидрозолоудаления «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1»),
* отказано – 1/1 (ГТС водохранилища на оз. Медвежье);

Декларация безопасности ГТС водохранилища на оз. Медвежье поступила повторно в конце декабря, находится на рассмотрении.

* получено заявлений на согласование правил эксплуатации ГТС - 6/0, из них:
* согласовано 5/0 (ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая, ручья Безымянный, ГТС водохранилища на р. Татарка, ГТС водохранилища на р. Малка, ГТС водохранилища на р. Тый, ГТС водохранилище на р. Рогатка);
* отказано – 1/1 (ГТС системы гидрозолоудаления «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1»);
* поступило 7/0 заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию ГТС, из них выдано 7/0 (ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая, ручья Безымянный, ГТС водохранилища на р. Татарка, ГТС водохранилища на р. Малка, ГТС водохранилища на р. Тый, ГТС водохранилище на р. Рогатка, ГТС водохранилища на руч. Токариный, ГТС системы гидрозолоудаления «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1»);
* принято участие в преддекларационном обследовании ГТС – 2/1 (ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1», ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС-2»).

**О прохождении паводков в 2018 году.**

В целях организации и проведения в 2018 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий гидротехнических сооружений, поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора. проведены следующие мероприятия:

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 08.02.2018 № 55 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2018 года» и распоряжением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сахалинской области от 23.01.2018 № 25 владельцам ГТС был предписан комплекс превентивных мер для уменьшения риска возникновения аварийных ситуаций на ГТС.

Владельцы ГТС в соответствии с запросом Управления выполнили и направили:

* копии приказов о создании противопаводковой комиссии;
* произведены осмотры всех сооружений, конструкций и механизмов, связанных с пропуском паводков, копии актов осмотров направлены в Управление;
* направлены планы мероприятий по безопасному приёму или пропуску паводковых вод 2018 г.;
* направлена в Управление информация о наличие финансовых резервов, материальных средств, достаточности таких средств;
* обеспечена очистка сбросных каналов от снега, во избежание заторов;
* усилен контроль над состоянием всех сооружений, конструкций и механизмов;
* начиная с 1 апреля 2018 г., направлялась в Управление информация о ледовой обстановке и уровне воды на ГТС;
* направлена информация об обучении и аттестации специалистов и рабочих, связанных с эксплуатацией ГТС;
* направлена информация о выполнении (необходимости выполнения) комплекса инженерно-технических мероприятий, углублению и расчистке русел рек, укреплению берегов, отсыпке дамб и дорог.

Представитель Управления еженедельно участвовал в работе комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сахалинской области.

Был согласован План проведения обследований ГТС на предмет их готовности к пропуску половодья и паводковых вод в 2018 году, составленный отделом водных ресурсов Амурского БВУ по Сахалинской области. Обследования проводятся комиссионно с представителями Сахалинского управления Ростехнадзора и Главного Управления МЧС России по Сахалинской области.

25 мая 2018 года были проведены вышеуказанные обследования: ГТС водохранилища на р. Татарка, ГТС водохранилища на р. Малка, ГТС водохранилища на р. Тый. В ходе проведения обследований нарушений не выявлено.

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях в период с 2013 – 2018 гг. не зарегистрировано.

Бесхозяйных ГТС на территории Сахалинской области нет.

Сахалинским управлением Ростехнадзора ведется мониторинг ГТС расположенных на территории Сахалинской области. Выявлено 12 ГТС принадлежащих муниципальным образованиям. Собственникам ГТС направлены письма о предоставлении информации и проведении комиссионного обследования с обязательным участием представителей Ростехнадзора и МЧС, для установления класса опасности в соответствии с «Критериями классификации гидротехнических сооружений», утвержденные постановлением Правительства от 2 ноября 2013 года «О классификации гидротехнических сооружений» и установления факта необходимости внесения (не внесения) ГТС в Российский регистр ГТС.

ГТС не поднадзорные Сахалинскому управлению Ростехнадзора

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование ГТС | Местонахождения ГТС | Собственник ГТС |
| 1 | ГТС водохранилища «Восточное» на руч.Больничный | 0,9 км от устья руч. Больничный, с. Синегорск | МО ГО "Город Южно-Сахалинск" |
| 2 | ГТС водохранилища на р. Козулинка | 3,5 км от устья р. Козулинка, в 5 км. северо-западнее г. Александровска-Сахалинского | МО ГО "Александровск-Сахалинский район" |
| 3 | ГТС водохранилища на р. Большой Сартунай | 6 км от устья р. Большой Сартунай, в 4 км. от с.Мгачи Александровск-Сахалинского района |
| 4 | ГТС водохранилища на р. Постовая | р. Постовая; с. Дуэ Александровск-Сахалинского района |
| 5 | ГТС водохранилища на руч. Сиротский | с.Бошняково, Углегорского района | МО «Углегорский ГО» |
| 6 | ГТС водохранилища на р. Лесогорка | с.Лесогорск, Углегорского района |
| 7 | ГТС водохранилища на руч. Худозава | 3 км от устья руч. Худозава, г. Макаров | МО «Макаровский ГО» |
| 8 | ГТС водохранилища в створах рек Крестовая и Отрава | г. Томари | МО «Томаринский ГО» |
| 9 | Шламохранилище № 1 | пгт. Вахрушев | МО «Поронайский ГО» |
| 10 | Шламохранилище № 2 | пгт. Вахрушев |
| 11 | ГТС водозаборный узел на руч. Снежный | с. Крабозаводское, о. Шикотан | МО «Южно-Курильский ГО» |
| 12 | ГТС водозаборный узел на руч. Безымянный | с. Малокурильское, о. Шикотан |